

定住自立圏構想

中心市宣言書



平成27年 9月18日

秋 田 県 大 仙 市

中心市宣言

大仙市は、県都秋田市に隣接し、東に奥羽山脈、西に出羽(笹森)丘陵が縦走、その間を流れる雄物川とその支流である玉川に沿った県内有数の穀倉地帯であり、農村地帯の原風景として四季折々に美しい表情を見せる自然豊かな田園都市です。また、秋田新幹線や秋田自動車道などの高速交通体系の整備により、首都圏との多彩な交流が可能な立地となっており、秋田県における交通の要衝としての機能を担っています。

平成17年3月22日、旧大曲市、旧神岡町、旧西仙北町、旧中仙町、旧協和町、旧南外村、旧仙北町、旧太田町の8市町村が合併して誕生して以来、それぞれの地域の人的、経済的、文化的な結び付きの強化・連携を一層進め、地域の振興と地方分権時代にふさわしい基礎自治体としての基盤強化に努めてきました。

我が国は、少子高齢化により本格的な人口減少社会に入っており、地方においてはこれらをひとつの要因とした地域経済・産業の低迷、活力の喪失など閉塞感が払拭できない状況にあります。

このような状況を一刻も早く打開し、未来に希望を持って安心して暮らせる地域を創出するためには、これまで地域が築いてきた文化・伝統などを大切にしながら、産業の育成、医療・福祉の充実などによる生活機能の確保・強化をはじめ、地域公共交通等によるネットワークの強化、人材の育成・確保などによるマネジメント能力の強化などに積極的に取り組んでいかなければなりません。

当市では、こうした認識のもと、それぞれの地域特性を活かした適切な役割分担と連携に基づく所要の取り組みを行い、定住のための暮らしに必要な諸機能の総体的確保と自立のための経済基盤の確立、地域の誇りの醸成を図り、活力に満ちた一体感のある圏域の実現に向け邁進していくことをここに宣言いたします。

平成27年 9月18日

大仙市長 栗林 次美

1. 大曲地域における都市機能の集積状況

分野	都市機能	施設名称
医療	災害拠点病院 がん診療連携拠点病院	○秋田県厚生農業協同組合連合会 大曲厚生医療センター
	休日夜間急患センター	○秋田県厚生農業協同組合連合会 大曲厚生医療センター ○医療法人明和会 大曲中通病院
	その他の病院	○市立大曲病院 ○医療法人あけぼの会 花園病院
	診療所	○有床診療所 6 ○一般診療所 4 3 ○歯科診療所 1 9 など
福祉	高齢者福祉施設等	○特別養護老人ホーム 3 ○軽費老人ホーム 1 ○介護老人保健施設 1 ○訪問看護ステーション 3 ○有料老人ホーム 4
	障害者施設等	○障害福祉サービス事業所 1 2 ○施設入所支援事業所等 3 ○計画相談支援事業所 1 ○地域活動支援センター 1 ○障害者就業・生活支援センター 1
	保育施設等	○認可保育所 1 3 ○へき地保育所 1 ○幼稚園 2
教育 文化 スポーツ	高等学校	○県立大曲高等学校 ○県立大曲農業高等学校 ○県立大曲工業高等学校 ○私立秋田修英高等学校
	特別支援学校	○県立大曲養護学校
	専門校	○県立大曲技術専門校
	文化施設 スポーツ施設等	○大曲市民会館 ○大曲体育館 ○大曲武道館 ○大曲球場 ○大曲ファミリースキー場 ○大仙市民プール ○大仙市民ゴルフ場
	公民館	○大曲中央公民館 ○地区公民館 6
	生涯学習施設等	○大曲図書館 ○ペアーレ大仙 ○はびねす大仙 ○サンクエスト大曲 など
	都市公園等	○姫神公園 ○余目公園
	史跡・文化財等	○国指定重要文化財 古四王神社本殿 ○国登録有形文化財 県立農業科学館曲屋（旧伊藤家住宅） ○県指定有形文化財 石造五重塔 ○県指定史跡 四十二館跡 ○市指定史跡 恙虫病研究所 ○市指定史跡 御前井 など
資料館等	○県立農業科学館	
商業	大型商業施設	○店舗面積1,000㎡以上 20店舗
	金融機関等	○銀行・信用金庫・労働金庫等 13カ所
交通	鉄道駅	○J R 秋田新幹線 大曲駅 ○J R 奥羽本線 大曲駅 ○J R 田沢湖線 大曲駅・羽後四ツ屋駅・北大曲駅
	道路	○高速道路 秋田自動車道大曲IC ○国道13号・105号
	バス等	○羽後交通バス 6路線 ○まちなか循環バス 2路線 ○乗合タクシー 5路線 ○コミュニティバス 3路線
国 県 行政機関	国	○国土交通省東北地方整備局湯沢河川国道事務所 大曲出張所・大曲国道維持出張所 ○秋田地方法務局大曲支局 ○秋田刑務所大曲拘置所 ○秋田地方検察庁大曲支部・大曲区検察庁 ○秋田労働局大曲労働基準監督署・大曲職業安定所 ○大曲年金事務所 ○仙台国税局大曲税務署 ○東北農政局大仙地域センター
	県	○秋田県仙北地域振興局・秋田県大仙保健所 ○秋田県警察大仙警察署
	広域	○大曲仙北広域市町村圏組合（消防・介護保険等） ○大仙美郷環境事業組合（ごみ処理）
司法		○秋田地方裁判所大曲支部 ○秋田家庭裁判所大曲支部 ○大曲簡易裁判所

2. 周辺地域の住民による都市機能の利用状況

周辺7地域の住民による大曲地域の都市機能の利用状況は次の表のとおりです。

(1) 秋田県厚生農業協同組合連合会 大曲厚生医療センター 地域別患者数

概要: 病床数 一般433床 感染症4床 計437床

科目: 18科(内科・小児科・外科・脳神経外科・産婦人科等)

(単位: 人、%)

地域名	外来		入院		合計	
	患者数	割合	患者数	割合	患者数	割合
大 曲	69,869	35.2	44,249	31.8	114,118	33.8
神 岡	10,592	5.4	7,425	5.3	18,017	5.3
西仙北	15,216	7.7	11,651	8.4	26,867	8.0
中 仙	14,263	7.2	10,216	7.4	24,479	7.3
協 和	2,451	1.2	2,574	1.9	5,025	1.5
南 外	7,445	3.8	6,574	4.7	14,019	4.2
仙 北	13,943	7.0	9,967	7.2	23,910	7.1
太 田	11,541	5.8	7,538	5.4	19,079	5.7
その他	52,941	26.7	38,830	27.9	91,771	27.1
合 計	198,261	100.0	139,024	100.0	337,285	100.0

※資料: 秋田県厚生農業協同組合連合会 大曲厚生医療センター (平成26年度)

(2) 産業(大分類)別事業所数

(単位: 所、%)

区分	大 曲	神 岡	西仙北	中 仙	協 和	南 外	仙 北	太 田	合 計	大曲地域の割合
農林漁業	20	7	7	15	19	4	5	8	85	23.5
鉱業	5	0	0	2	0	0	0	1	8	62.5
建設業	222	31	82	77	52	21	63	53	601	36.9
製造業	142	33	33	52	28	19	45	26	378	37.6
電気・ガス・熱供給・水道業	10	1	1	1	0	0	0	0	13	76.9
情報通信業	11	0	1	2	0	0	1	1	16	68.8
運輸業	47	8	7	9	7	3	8	4	93	50.5
卸売・小売業	804	83	118	142	72	52	68	66	1,405	57.2
金融・保険業	54	2	3	4	4	0	1	2	70	77.1
不動産業・物品賃貸業	94	4	3	7	4	2	5	2	121	77.7
飲食業・宿泊業	422	19	30	29	24	7	17	20	568	74.3
医療・福祉	150	13	25	26	26	14	17	18	289	51.9
教育・学習支援業	80	11	23	21	11	9	13	12	180	44.4
複合サービス業	23	4	10	6	11	4	4	4	66	34.8
サービス業(他に分類されないもの)	148	15	36	33	30	15	29	20	326	45.4
学術研究・専門・技術サービス業	115	8	5	6	7	3	12	9	165	69.7
生活関連サービス業・娯楽業	329	26	58	79	46	24	39	45	646	50.9
公務(他に分類されないもの)	27	5	6	5	5	5	7	6	66	40.9
合 計	2,703	270	448	516	346	182	334	297	5,096	53.0

※資料: 平成24年経済センサス

(3) 商店数・従業者数及び年間商品販売額

地域名	商店数 (店)	従業者数 (人)	年間商品 販売額 (万円)
大 曲	769	4,787	10,960,546
神 岡	77	382	554,273
西仙北	123	520	660,950
中 仙	157	1,065	1,988,743
協 和	80	306	355,150
南 外	51	133	174,110
仙 北	66	289	477,369
太 田	69	253	626,653
合 計	1,392	7,735	15,797,794
大曲地域の 割合 (%)	55.2	61.9	69.4

※資料：平成19年商業統計調査

3. 展開しようとする取組

(1) 生活機能の強化に係る政策分野

① 医療

- 健康づくりの啓発と推進
- 病気予防と健康の維持・増進
- 地域医療体制の充実

② 福祉

《子育て支援の充実》

- 母子保健の充実
- 育児支援の充実
- 保育サービスの充実
- 児童健全育成の充実

《社会福祉の充実》

- 地域福祉の推進
- 母子、父子福祉の充実
- 障がい児・者福祉の充実

《高齢者福祉の充実》

- 高齢者の暮らしを支える体制の充実

- 介護予防事業と介護保険事業の推進

③ 教育

《学校教育の充実》

- 就学前教育の充実
- 教育内容の充実
- 他校種・地域住民との交流・連携

《生涯学習の推進》

- 生涯学習の基盤づくりと推進基盤の充実
- 学習情報の提供と学習機会の充実
- 学習成果の活用と社会参加活動の支援

《芸術、文化の振興》

- 芸術、文化活動の振興
- 文化財の保護保全・整備と活用

《スポーツ、レクリエーションの推進》

- スポーツ機会の拡大
- スポーツ環境の整備

④ 土地利用

- 豊かな自然環境の保全と活用
- 地域特性・資源を活かした土地利用
- 活力を引き出す適切な土地利用

⑤ 産業振興

《農林水産業の振興》

- 担い手の育成と生産環境の整備
- 地域に適合した農産物づくり
- 加工・販売・交流型農業の推進
- 農山村環境の改善と保全

《商業の振興》

- 魅力ある商業地の形成
- 経営基盤の強化

《工業の振興》

- 既存企業の振興
- 異業種間交流の促進
- 企業誘致の強化

《観光の振興》

- 地域の魅力づくり
- 観光誘客の推進
- 特産品の振興

《雇用の安定、就労の促進》

- 雇用の支援
- 就労環境の整備

⑥ その他

- 雪対策の強化
- 地域コミュニティ活動拠点の形成

(2) 結びつきやネットワークの強化に係る政策分野

① 地域公共交通

- 鉄道の利便性の促進
- 地域交通対策

② デジタル・ディバイドの解消に向けたICTインフラ整備

- 情報通信基盤の整備
- 電子自治体の推進

③ 道路等交通インフラの整備

- 主要道路網の整備促進
- 市道の整備

④ 地域内外の住民との交流・移住促進

- 地域間交流・連携の推進
- 国際交流の促進

⑤ その他

- コミュニティFM局を活用した地域情報の発信

(3) 圏域マネジメント能力の強化に係る政策分野

① 人材の育成

- コミュニティ組織や地域を担う人材の育成
- 市職員研修のさらなる充実
- 国・県行政機関等との人事交流

4. 大仙市への通勤通学割合

(1) 旧7町村から旧大曲市への通勤・通学の状況

(単位：人、%)

地域名	常住する就業者・通学者数 (A)		通勤通学割合 (B/A)
		うち大曲地域への 従業・通学者数 (B)	
神岡	2,695	851	31.6
西仙北	4,346	794	18.3
中仙	4,780	973	20.4
協和	3,925	299	7.6
南外	1,937	575	29.7
仙北	3,531	1,356	38.4
太田	3,012	576	19.1
合計	24,226	5,424	22.4

※資料：平成12年国勢調査

(2) 隣接市町からの通勤・通学の状況

(単位：人、%)

地域名称	常住する就業者・通学者数 (A)		通勤通学割合 (B/A)
		うち大仙市への 従業・通学者数 (B)	
仙北市	13,292	2,124	16.0
美郷町	9,756	3,240	33.2
横手市	42,794	1,960	4.6
由利本荘市	40,227	142	0.4
秋田市	159,359	1,210	0.8
合計	265,428	8,676	3.3

※資料：平成17年国勢調査

5. 圏域の人口の状況

(単位：人)

地域名	S55	S60	H2	H7	H12	H17	H22
大曲	41,764	41,545	40,429	39,922	39,615	37,863	36,561
神岡	6,648	6,498	6,438	6,346	6,209	5,824	5,529
西仙北	12,767	12,440	12,140	11,554	10,897	10,201	9,389
中仙	13,105	12,930	12,745	12,177	11,870	11,279	10,645
協和	10,182	10,348	10,013	9,615	9,307	8,710	7,785
南外	5,235	5,248	5,136	4,990	4,721	4,396	3,993
仙北	8,319	8,452	8,357	8,122	7,905	7,791	7,477
太田	8,408	8,465	8,306	8,153	7,802	7,288	6,922
合計	106,428	105,926	103,564	100,879	98,326	93,352	88,301
減少率	-	△ 0.47	△ 2.23	△ 2.59	△ 2.53	△ 5.06	△ 5.41

※資料：国勢調査